



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

تطوير الإدارة الداخلية والمالية للبلديات

دورة تدريبية

برنامج بناء التحالفات للتقدم والتنمية والاستثمار المحلي (بلدي - كاب)

نظام وملاك الموظفين في البلدية، اللجان البلدية

Date: March 15, 2018

إعداد: مؤسسة رينه معوض

“تم تطوير هذه المنشورة بفضل دعم الشعب الأميركي من خلال الوكالة الأميركية للتنمية الدولية (USAID). محتويات هذه المنشورة هي مسؤولية الاستشاري، ولا تعكس بالضرورة وجهة نظر أو آراء الوكالة الأميركية للتنمية أو حكومة الولايات المتحدة.”



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

ملاك البلدية وأسس تعديله

١- مصلحة ال.....:

الرتبة	الفئة	العدد	الوظيفة
-	٢	?	رئيس مصلحة.....



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

ملاك البلدية وأسس تعديله

٢- دائرة أمانة سر المجلس البلدي:

الرتبة	الفئة	العدد	الوظيفة
-	٣	?	رئيس دائرة أمانة سر مجلس البلدي
١	٤	?	محرر
-	٥	?	مأمور هاتف
-	٥	?	سائق
-	٥	?	حاجب
		?	المجموع



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

ملاك البلدية وأسس تعديله

٣- الدائرة الإدارية:

الرتبة	الفئة	العدد	الوظيفة
-	٣	?	رئيس دائرة
١	٤	?	محرر
٢	٤	?	أمين محفوظات
٢	٤	?	أمين مكتبة
-	٥	?	سائق
-	٥	?	حاجب
			المجموع



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

ملاك البلدية وأسس تعديله

٤- الدائرة المالية:

الرتبة	الفئة	العدد	الوظيفة
-	٣	?	رئيس دائرة
١	٤	?	محاسب
١	٤	?	محرر
١	٤	?	مأمور تحقق
١	٤	?	أمين صندوق
٢	٤	?	أمين مستودع
٢	٤	?	جانب
-	٥	?	حاجب
		?	المجموع



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

ملاك البلدية وأسس تعديله ٥- الدائرة الهندسية:

الرتبة	الفئة	العدد	الوظيفة
-	٣	?	مهندس رئيس دائرة
-	٣	?	مهندس زراعي
١	٤	?	محرر
-	٣	?	طوبوغراف
١	٤	?	مدرب
١	٤	?	رسام
٢	٤	?	مراقب أشغال
٢	٤	?	رئيس مرآب
٢	٤	?	مراقب إنارة عامة
-	٥	?	حاجب
-	٥	?	سائق
		?	المجموع



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

ملاك البلدية وأسس تعديله

٦- الدائرة الشؤون الصحية والبيئية:

الرتبة	الفئة	العدد	الوظيفة
-	٣	?	طبيب (صحة عامة) رئيس دائرة
-	٣	?	طبيب بيطري
١	٤	?	ممرض
١	٤	?	مراقب صحي
١	٤	?	محرر
-	٥	?	سائق
		?	المجموع



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

ملاك البلدية وأسس تعديله

٧- الدائرة المعلوماتية:

الرتبة	الفئة	العدد	الوظيفة
-	٣	?	محلل مبرمج رئيس دائرة
-	٣	?	مبرمج
١	٤	?	فنى صيانة
		?	المجموع



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

اسئلة البلديات والإجابة عنها

١ - هل بالإمكان إجراء مباراة محصورة بالاجراء لملء شواغر ملاك الموظفين، أو نقل أجير إلى ملاك الموظفين؟

يمكن إجراء مباراة محصورة بالاجراء وموظفي البلدية إذا كان نظام الموظفين يتضمن نصاً صريحاً يجيز حصر المباراة بموظفي واجراء البلدية، على غرار القانون المنفذ بالمرسوم رقم ٥٨ تاريخ ١٥ - ١٢ - ١٩٨٢

لا يمكن نقل الأجير إلى ملاك الموظفين إلا عن طريق نجاحه في مباراة تجري وفقاً للأصول القانونية وإذا كانت متوفرة فيه الشروط الخاصة للتوظيف.



اسئلة البلديات والإجابة عنها

٢- ما هو الفرق بين المياومين والاجراء؟

- الأجير هو كل شخص يعمل في خدمة الادارات العامة والبلديات ولا ينتسب إلى أحد ملاكاتها الدائمة أو المؤقتة ولا يخضع للاحكام الخاصة بالمتعاقدين ويتقاضى أجره عن كل يوم يعمل فيه وبالتالي لا فرق بين الأجير والمياوم لأن كل منهما يتقاضى أجره يومية وليس راتباً شهرياً

- قد يكون الفرق في فترات الإنقطاع عن العمل ومدى توجب التصريح عنهم وفي التدرج وفي اشتراط الشغور للتعيين.



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

اسئلة البلديات والإجابة عنها

٣- هل يجوز لرئيس الدائرة ورئيس القسم تحصيل نفس المعاش ،
وهل يجوز أن يكون سلم واحد للدرجات بين الاثنيْن ؟

إن رئيس الدائرة ورئيس القسم ينتميان للفئة الثالثة ، فإذا عيّن كل منهما أي
رئيس الدائرة ورئيس القسم في الدرجة الأولى فيكون راتب كل منهما
٢٢٠٠٠٠٠ ل.ل وتكون قيمة الدرجة ٨٠٠٠٠ ل.ل أما إذا عيّن كل منهما
في الفئة الثالثة في درجة تختلف عن درجة كل منهما فمن الطبيعي أن يختلف
الراتب لكل منهما



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

اسئلة البلديات والإجابة عنها

٤- هل هناك رابط بين بعض الوظائف في الملاك و عدد أعضاء المجلس البلدي. (مثلاً هل يمكن لبلدية ب ١٢ عضو أن يكون لها محاسب أو محتسب؟)

لا يوجد أي رابط أو علاقة قانونية بين عدد أعضاء المجلس البلدي وعدد الموظفين في البلدية والنصوص القانونية تفرض على كل بلدية أن يكون لديها محتسب يدير، يشرف، ويراقب عمليات الدفع والقبض، ووجود محاسب يكلف القيام بالأعمال الحسابية اللازمة. مهما كان عدد أعضاء المجلس البلدي سواء كان ٩ أعضاء أو ٢٤ عضواً



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

اسئلة البلديات والإجابة عنها ٥- ما المقصود بأجراء التصفية؟

إن أجير التصفية هو الأجير الذي كان جائزاً تعيينه سابقاً بصفة كاتب يومي أو حارس أو حاجب وقد حذفت هذه الوظائف من نظام الأجراء الجديد ، ولم يعد ممكناً من الوجة القانونية تعيين اجراء بصفة كاتب يومي أو حارس أو حاجب ، فسمي الكاتب أو الحارس أو الحاجب المعين سابقاً أجير تصفية ويبقى محتفظاً بتسميته حتى إنتهاء خدمته



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

اسئلة البلديات والإجابة عنها

٦- هل بالإمكان نقل المحاسب من الدائرة المالية إلى الدائرة الإدارية؟

يشترط في النقل أن تكون الوظيفة المراد نقل الموظف إليها شاغرة في الملاك ومرصد لها اعتماد خاص في الموازنة ، فإذا كان ملاك الدائرة الإدارية يتضمن وظيفة محاسب ومرصداً لها اعتماد في الموازنة فلا يوجد مانع قانوني من إجراء عملية النقل ، وإذا كان في ملاك الدائرة الإدارية غير ملحوظ وظيفة محاسب فيه فلا يجوز نقل المحاسب إلى الدائرة الإدارية لعدم وجود وظيفة محاسب



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

اسئلة البلديات والإجابة عنها

٧- بالنسبة للتعويض العائلي ما المقصود بالموشر المعتمد وهل بالإمكان

تطبيق الحد الأدنى المعتمد للأجور بدون مرسوم؟ (مرفق رقم ٩)

آلية تطبيق أحكام القانون ٤٦ / ٢٠١٧ سلسلة الرتب والرواتب المادة ١٦ منه وتعميم رئاسة الحكومة

إن الحد الأدنى للأجور حدد بمبلغ ٣٠٠٠٠٠٠ ل.ل. اعتباراً من تاريخ ١-١-١٩٩١ بموجب البند الأول من المادة (٦) من القانون رقم ٧١٧ تاريخ ٥-١١-١٩٩٨

وقضى المرسوم رقم ١٤٤٥ تاريخ ٩-٧-١٩٩١ بتحديد قيمة التعويض العائلي:

١- عن الزوج ٢٠٪ من الحد الأدنى للأجور المطبق في الإدارات العامة أي ٣٠٠٠٠٠٠ ل.ل.

٢ عن كل ولد معال ١١٪ من الحد الأدنى للأجور المذكور أعلاه على ألا يتجاوز مقدار التعويض عن الاولاد نسبة ٥٥٪ من الحد الأدنى المعمول به أي ٣٠٠٠٠٠٠

ملاحظة: ومن أجل اعتماد الحد الأدنى للأجور المطبق حالياً في الإدارات العامة والبالغة قيمته ٦٧٥٠٠٠ ل.ل. يتوجب صدور مرسوم على غرار المرسوم رقم ١٤٤٥/١٩٩١ المشار إليه أعلاه ولا يمكن تطبيق الحد الأدنى الجديد بدون مرسوم يصدر وفقاً للأصول



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

اسئلة البلديات والإجابة عنها

٨- في المادة ٧٨ من قانون الموظفين ، تصفي التعويضات لجنة

يرأسها رئيس مصلحة الشؤون المشتركة ، وبالتالي من ينوب عنه في
حال لم تكن هذه الوظيفة ملحوظة في الملاك ؟

إن النص الوارد في المادة ١٥ من المرسوم الإشتراعي رقم ٤٧ تاريخ ١٩٨٣/٦/٢٩ هو التالي : "تصفي تعويضات الصرف من الخدمة لجنة تدعى لجنة التقاعد تعين بقرار من رئيس البلدية وتتألف من خمسة أعضاء من الفئة الثالثة على الأقل، ومن مقرر وتتخذ اللجنة قراراتها بأكثرية الأصوات". وإستناداً لم تقدم فإن البلديات يمكنها تأليف لجنة التقاعد من الموظفين لديها ومن ثلاثة أعضاء ومقرر بدلاً من خمسة أعضاء ومقرر من الفئة الثالثة .

و إن ما ذكر في المادة ٧٨ هو على سبيل المثال وليس الإلتزام



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

اسئلة البلديات والإجابة عنها

٩- بالنسبة لموضوع السلسلة الجديدة وهل البلديات مجبرة على

تطبيقها ومن أي تاريخ؟

إن المادة ٣٦ من القانون رقم ٤٦ تاريخ ٢١-٨-٢٠١٧ نصت على ما يلي :
"يعمل بهذا القانون في سائر مواده فور نشره في الجريدة الرسمية " و قد
نشر القانون المذكور بتاريخ ٢١-٨-٢٠١٧ ويقتضي العمل به إعتباراً من
تاريخ نشره، والبلدية مجبرة على تطبيقه حرفياً و إلا تعرضت للمنازعات
القضائية من قبل المتضررين من عدم تطبيقه



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

اسئلة البلديات والإجابة عنها

١٠- إذا كان عناصر الشرطة البلدية تابعين للملاك الإداري لموظفي البلدية ، فهل يخضعون لنظام الموظفين أيضاً أو يجوز أن يكونوا في ملاك الموظفين ولكن خاضعين لنظامهم الخاص ؟

يجب أن يوضع نظام خاص لرجال الشرطة في البلدية ولا مانع من تطبيق بعض أحكام نظام الموظفين على رجال الشرطة في كل ما لم ينص عليه نظام الشرطة خاصة في ما يتعلق بنظام المنافع والخدمات " المساعدات على اختلاف انواعها مثلاً"



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

اسئلة البلديات والإجابة عنها

١١- بحسب المادة 23 الحد الأقصى للتعويضات في السنة لا

يجوز أن يتخطى ٧٥٪ ، هل صدر مرسوم حكومي حدد

المجموع الأقصى للتعويضات براتب شهر ؟

إن القانون المنفذ بالمرسوم رقم ٢٧٣٢ تاريخ ٣-٢-١٩٧٢ قضى بتحديد الحد الأقصى للتعويضات ب ٧٥٪ من مجموع الرواتب السنوية و عليه فلا يجوز تطبيق النص على مجموع التعويضات الذي يتقاضاه الموظف خلال شهر معين واحد بل على مجموع الدخل السنوي



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

اسئلة البلديات والإجابة عنها

١٢- هل أصبح ملزماً تعديل الملاك ليصبح أمين الصندوق رتبة أولى من الفئة الرابعة؟

إن الفئة الرابعة تتألف من رتبة ثانية ورتبة أولى ويمكن لأي كان أن يتقدم لإمتحانات الرتبة الثانية أو الرتبة الأولى من الفئة الرابعة إذا كانت تتوفر فيه الشروط المطلوبة، وعليه فإن وظيفة أمين الصندوق تدخل في الفئة الرابعة وتكون رتبة ثانية أو رتبة أولى



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

اسئلة البلديات والإجابة عنها

١٣ - هل يمكن تطبيق نظام موظفي الدولة فيما يتعلق ببعض البنود الغير واردة في نظام موظفي البلدية؟

لا مانع من أن تستوحي البلدية نصوص انظمتها من أنظمة موظفي الدولة شرط أن يكون لديها القدرة المالية على اعتمادها، فإذا كانت مثلاً لها القدرة المالية على اعتماد نظام للتقاعد فلا يوجد أي مانع قانوني يحول دون إصدار نص قانوني يقضي بوضع نظام لتقاعد موظفي البلدية.



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

اسئلة البلديات والإجابة عنها

١٤ - هل يوجد نص قانوني يقول بتثبيت المتعاقدين حكماً بعد مرور
ثلاث سنوات على تعاقدهم؟

لا يوجد أي نص قانوني يقضي بتثبيت المتعاقد مع البلدية مهما كان عدد السنوات التي قضاها في الخدمة بصفة متعاقد ويتوجب عليه للخضوع إلى الملاك الدائم أن يجتاز مباراة وفقاً للأصول كي يتم تعيينه بشكل يتفق مع النصوص النافذة المتعلقة بالتعيين



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

اسئلة البلديات والإجابة عنها

١٥ - إذا لم يمنح الموظف الاجازة السنوية هل يحق له ببدل مادي؟

يجوز أن تتراكم الاجازات الإدارية لمدة ثلاث سنوات و على الموظف أن يطلب الاستفادة من إجازته الإدارية قبل سقوطها أي إذا مرّ على استحقاقها ثلاث سنوات، فإذا رفضت البلدية اعطائه المأذونية المطلوبة وسقطت هذه الاجازة بفعل مرور الزمن فيتوجب على البلدية دفع بدل الاجازة التي سقطت بفعل الادارة لامتناعها عن منحها للموظف رغم طلبه الاستفادة منها



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

اسئلة البلديات والإجابة عنها

١٦- هل يجوز للمحتسب القيام بمهام أمين الصندوق؟

لا يجوز للمحتسب أن يؤمن بنفسه قبض أو دفع الأموال التي يشرف على ادارتها بل يتولى ذلك بواسطة أمين صندوق أو جباة تابعين له، إلا في الحالات التي تحدد بمرسوم خاص، تراجع المادة ١٧١ من قانون المحاسبة العمومية رقم ١٤٩٦٩ تاريخ ٣٠/١٢/١٩٦٣

كما أن المادة ٨٧ من مرسوم رقم ٨٢/٥٥٩٥ تحديد أصول المحاسبة في البلديات وإتحاد البلديات نصت على ما يلي: يتولى المحتسب قبض أو دفع الاموال التي يشرف على ادارتها بواسطة أمين صندوق أو جباة تابعين له



اسئلة البلديات والإجابة عنها

١٧- هل يخضع موظفو البلدية لداوم العمل في قانون العمل؟

أن موظفي البلدية يخضعون للقطاع العام، لأن المادة الثانية من قانون المحاسبة العمومية نصت على: الاموال العمومية هي اموال الدولة والبلديات والمؤسسات العامة التابعة للدولة أو البلديات وأموال سائر الاشخاص المعنويين ذوي الصفة العمومية

وقد نصت المادة السابعة من قانون العمل الصادر في ٢٣ / ٩ / ١٩٤٦ في فقرتها الرابعة على : تستثنى الادارات الحكومية والهيئات البلدية فيما يتعلق بالمستخدمين والاجراء المياومين والمؤقتين الذين لا يشملهم نظام الموظفين وسيوضع لهم تشريع خاص و عليه فإن موظفي البلدية لا يخضعون لدوام العمل في قانون العمل.



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

اسئلة البلديات والإجابة عنها

١٨ - إذا كانت الساعات الإضافية تفوق قيمتها ثلاثة ملايين ليرة، هل يحق لرئيس البلدية صرفها؟

إن الفقرة ٦ من المادة ٧٤ من قانون البلديات رقم ١١٨ / ١٩٧٧ اناطت برئيس البلدية الأمر بصرف الميزانية البلدية والقيام بإنفاق المصاريف والإشراف عليها واعطاء حوالات بصرفها وبما إن التعويضات عن الأعمال الإضافية ملحوظة في الموازنة فيمكن لرئيس البلدية صرف قيمة التعويضات الإضافية الملحوظة في الموازنة مهما بلغت قيمتها



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

اسئلة البلديات والإجابة عنها

١٩ - هل يجب إنتخاب اللجان البلدية في بداية كل عام؟

إن اللجان التي يجب إنتخابها في بداية كل عام هي اللجنة المنصوص عنها في المادة ٥٣ من قانون البلديات رقم ١١٨ / ١٩٧٧ أي لجنة المناقصات



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

اسئلة البلديات والإجابة عنها

٢٠ - هل يجوز الجمع بين عضوية البلدية و وظيفة في البلدية أيضاً ؟

إن المادة ٢٧ من قانون البلديات رقم ١١٨ / ١٩٧٧ عدت الحالات التي لا يجوز الجمع بينها وبين رئاسة أو عضوية المجلس البلدي ومنها وظائف الدولة والمصالح المستقلة والمؤسسات العامة والبلديات



اسئلة البلديات والإجابة عنها ٢١- ما هي صلاحيات اللجان البلدية ؟ وكيف يمكن تفعيل دورها ؟

إن صلاحيات اللجان البلدية محددة في القانون على الوجه الآتي:

- ١- المادة ٨ من قانون الرسوم البلدية رقم ٦٠ / ٨٨ حددت صلاحية لجنة تخمين القيمة التأجيرية
- ٢- المادة ٧٧ من قانون الرسوم البلدية رقم ٦٠ / ٨٨ حددت صلاحية لجنة تخمين الثمن البيعي للمتر المربع
- ٣- المادة ٥٣ من قانون البلديات رقم ١١٨ / ١٩٧٧ حددت صلاحيات لجنة المناقصات
- ٤- المادة ٦٣ من المرسوم رقم ٥٥٩٥ / ٦٣ حددت صلاحية لجنة الإستلام
- ٥- المادة ١٣٩ محاسبة عمومية رقم ١٤٩٦٩ / ٦٣ حددت صلاحية لجنة الإستلام في البلديات الخاضعة لقانون المحاسبة العامة. و بصورة عامة فإن صلاحية كل لجنة يحددها القانون الذي نص عليها
- ٦- أما لجهة كيفية تفعيل دورها فيكون بعدم منعها من مزاوله صلاحيتها



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

تفضلوا بطرح اسئلتكم إلى فريق مؤسسة رينه معوض

القاضي روزي صادر
القاضي وسيم أبو سعد
الاستاذ حسين حلال

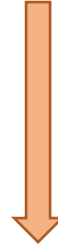




USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

خطة عمل تعديل الأنظمة والملاكات

يرجى للبلدية درس حاجاتها بالتوظيف وتحديد عدد الموظفين والأجراء حسب
أسس تعديل الملاك



يرجى إرسال هذه الحاجات إلى السيد جوزيف متري
jmitri@RMF.org.lb أو 79-141479

بمهلة لا تتعدى الاسبوع وذلك لغاية نهار الثلاثاء ٢٧ آذار ٢٠١٨



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

شكراً للمتابعة
واللناقش



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

للمزيد من المعلومات

برنامج بناء التحالفات للتقدم والتنمية والاستثمار المحلي - كاب

بلدي - كاب

تابعونا على

<http://http://baladicap.com/>



www.facebook.com/Baladi.cap



@BALADICAP



<https://baladicap.wordpress.com>



@BALADICAP