



الإدارة البلدية والتطوير التنظيمي

إعداد خطط عمل البلديات/ الاتحادات للتنمية المحلية

برنامج بناء التحالفات للتقدم والتنمية والاستثمار المحلي - كاب (بلدي - كاب)
المشاركة المدنية من أجل حكم ديمقراطي

إعداد: ريشارد بطيش

"تم تطوير هذه المنشورة بفضل دعم الشعب الأميركي من خلال الوكالة الأميركية للتنمية الدولية (USAID). محتويات هذه المنشورة هي مسؤولية الاستشاري، ولا تعكس بالضرورة وجهة نظر أو آراء الوكالة الأميركية للتنمية أو حكومة الولايات المتحدة."



أهداف ورشة العمل

في نهاية هذا التدريب سيكون المشاركون:

✓ قد تعرفوا على:

- أهمية خطة التنمية المحلية وعلاقتها بالعمل البلدي
- منهجية وأدوات ومتطلبات وضع خطة تنمية محلية



تعريف التنمية المحلية

التنمية المحلية هي عملية تتيح للمجتمع المحلي فرصة المشاركة في تشكيل بيئته، بغية تحسين الظروف المعيشية للسكان

قمة مونتريال للعام 2002، بيان مجموعة العمل حول التنمية المحلية



تعريف التنمية المحليّة (تابع)

هي عملية تُعنى بتوظيف جميع موارد المجتمع المحلي المادية والطبيعية والبشرية من أجل زيادة الدخل وتحسين الحالة الاقتصادية والرفاهية الاجتماعية وتحسين نوعية الخدمات بشكل مستدام



تعريف التنمية المحليّة (تابع)

تقوم التنمية على مبدأي الاستدامة والمشاركة:

المشاركة

- تساعد في تحديد الاحتياجات الفعلية للسكان
- تعزز انتماء المواطن إلى مجتمعه المحلي وتجعله معنياً أكثر بتنميته
- تساهم في تفاعل المواطن مع العمل البلدي وترسي الثقة بينه وبين سلطته المحلية

الاستدامة

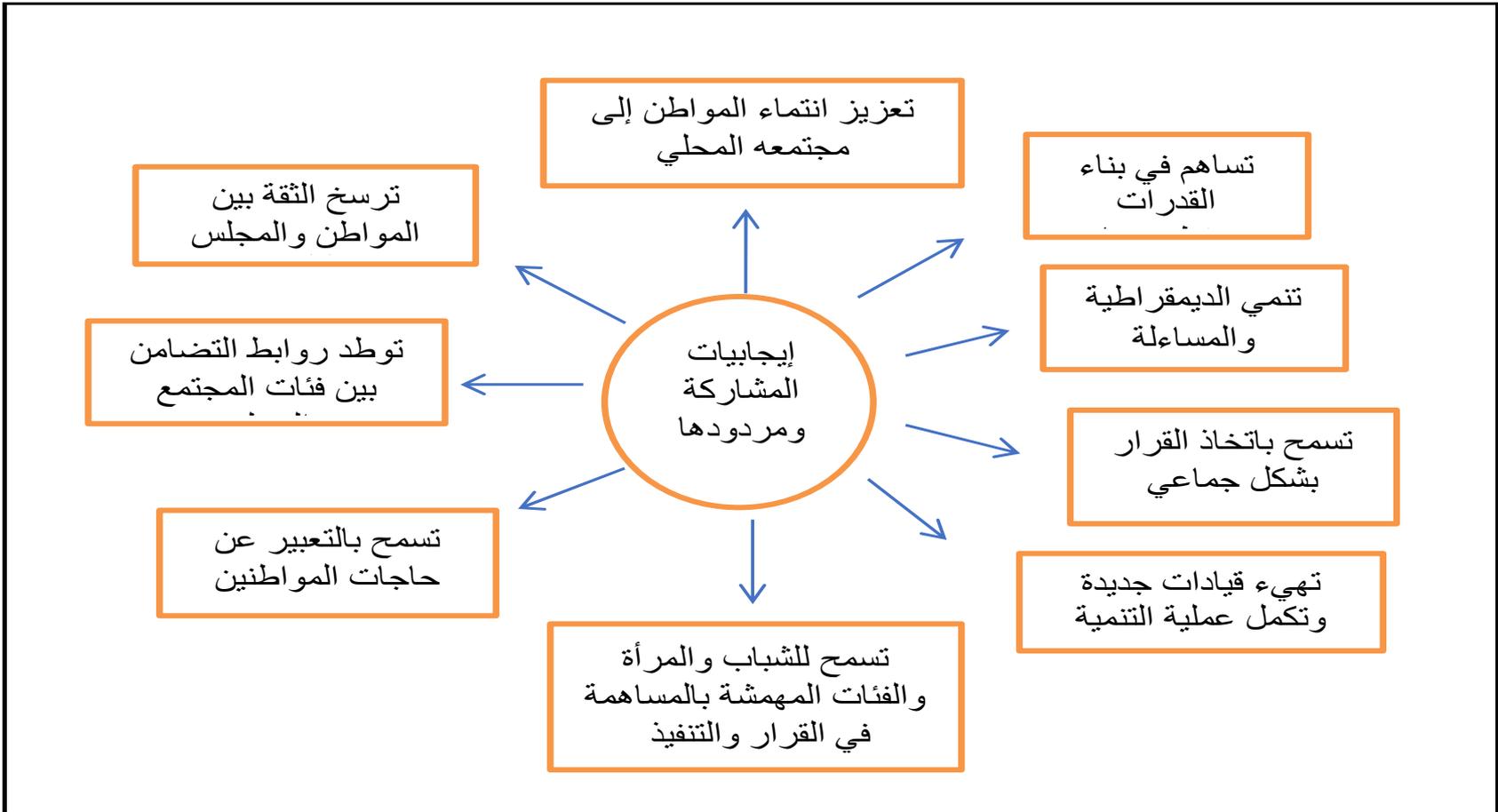
- تلبية حاجات الحاضر دون المساومة على قدرة الأجيال القادمة في تأمين حاجاتهم
- حماية الموارد الطبيعيّة من الضغوط البشرية ومعدّلات الاستهلاك المرتفعة



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

LEBANON

أهمية المشاركة في عملية التنمية المحليّة



المصدر: دليل التخطيط التنموي بالمشاركة - برنامج آرال الذي نفذته مكتب وزير الدولة لشؤون التنمية الإدارية



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

LEBANON

كيف تتحقق المشاركة؟

يستوجب العمل البلدي اتباع منهجيات تشاركية عن طريق:

- ❑ الانطلاق من احتياجات السكان حسب الأولويات
- ❑ إشراك السكان في جميع مراحل إعداد المشاريع (التصور والتنفيذ والتقييم)
- ❑ توعية السكان بالانخراط في عملية تنمية المجتمع المحلي والتواصل المستمر معه
- ❑ التشارك والتعاون بين الجمعيات والأندية وأصحاب الاختصاص والممثلين عن مختلف القطاعات والفئات لتحسين الأداء



أهداف التنمية المحلية

□ تحسين نوعية حياة السكان في المجتمع المحلي بغية الاستفادة من بيئة صحية وممتعة

□ تحسين البيئة المعيشية للسكان كي يتطوروا ويزدهروا في مجتمع يقدم لهم العديد من الفرص الاجتماعية والثقافية

□ رفع مستوى المعيشة بحيث يتمكن كل فرد في المجتمع من العمل وكسب الدخل لحياة عادلة ولائقة وكريمة



فوائد التنمية التمثية المحلية بالمشاركة

- توفر نمواً اقتصادياً تخلق معه فرص عمل ولاسيما للمرأة والشباب
- تؤمن التزاماً فعالاً ومشاركة متواصلة للمجتمع المحلي وأطراف الإنتاج ومجموعات العمل في عملية التخطيط الإنمائي وتنفيذ مراحلها
- تحمي الموارد الطبيعية وتحسن ظروف البيئة وتخلق المساحات العامة الخضراء
- تسهم في استعمال عقلائي للأراضي وتطور عمل التنظيم المدني عبر ترشيد النمو العمراني وتوسعه بشكل متناسق مع المحيط

المصدر: دليل التخطيط التمثوي بالمشاركة -برنامج آرال الذي نفذه مكتب وزير الدولة لشؤون التنمية الإدارية



فوائد التنمية المحلية بالمشاركة

- تقدم خدمات عامة بنوعيات مقبولة في ميادين الصحة والتربية والتعليم والنقل وتوفر تسهيلات أفضل لعيش محصن من الآفات الاجتماعية
- تحمي الإرث الثقافي وتطلق مبادراتها الإبداعية وتشجع التنوع والتعدد في الثقافة المحلية
- تقيم جسور التواصل والتفاعل مع المناطق المجاورة وعلى المستوى الوطني والدولي
- تشجع على إقامة المرافق والبنى التحتية المحلية لحاجات المجتمع المحلي وتقيم شبكة الاتصالات والمواصلات بين البلدة و/أو البلدات والمدن والمراكز الخارجية



العمل البلدي والتنمية المحلية

البلدية هي ركن أساسي في تنمية المجتمع المحلي، وفي تطوير أوضاعه الاقتصادية والسياسية والتربوية والصحية والبيئية والخدمات العامة انطلاقاً من قانون البلديات اللبناني الذي يتيح للبلديات تفعيل التنمية الاجتماعية والاقتصادية للسكان المحليين، في حدود السياسة العامة للدولة وخططها التنموية



العمل البلدي والتنمية المحلية (تابع)

المادة 1 من قانون البلديات

”البلدية هي إدارة محلية، تقوم، ضمن نطاقها، بممارسة الصلاحيات التي يخولها إياها القانون“.

”البلدية بالشخصية المعنوية والاستقلال المالي والإداري في نطاق هذا القانون“.



العمل البلدي والتنمية المحلية (تابع)

المادة 47 من قانون البلديات

” كل عمل ذي طابع أو منفعة عامة، في النطاق البلدي، من اختصاص المجلس البلدي“.



العمل البلدي والتنمية المحلية (تابع)

المادة 49 من قانون البلديات

- ”يتولى المجلس البلدي، دون أن يكون ذلك على سبيل الحصر، الأمور التالية:
- البرامج العامة للأشغال والتجميل والتنظيفات والشؤون الصحية ولمشاريع المياه والإنارة.
 - تخطيط الطرق وتقويمها وتوسيعها وإنشاء الحدائق والساحات العامة ووضع التصاميم العائدة للبلدة والمخطط التوجيهي العام بالتعاون مع المديرية العامة للتنظيم المدني
 - إنشاء الأسواق والمنتزهات وأماكن السباق والملاعب والحمامات والمتاحف والمستشفيات والمستوصفات والملاجئ والمكتبات والمسكن الشعبية والمغاسل والمجارير ومصارف النفايات وأمثالها.



العمل البلدي والتنمية المحلية (تابع)

المادة 49 من قانون البلديات (تابع)

- المساهمة في نفقات المدارس الرسمية وفقاً للأحكام الخاصة بهذه المدارس.
- المساهمة في نفقات المشاريع ذات النفع العام.
- تنظيم النقل بأنواعه وتحديد تعريفاته عند الاقتضاء ضمن النطاق البلدي، ومع مراعاة أحكام القوانين النافذة.
- إسعاف المعوزين والمعاقين ومساعدة النوادي والجمعيات وسائر النشاطات الصحية والاجتماعية والرياضية والثقافية وأمثالها.



العمل البلدي والتنمية المحلية (تابع)

المادة 50 من قانون البلديات

”يجوز للمجلس البلدي ضمن منطقته أن ينشئ أو يدير بالذات أو بالواسطة أو يسهم أو يساعد في تنفيذ الأعمال والمشاريع الآتية:

- المدارس الرسمية ودور الحضانة والمدارس المهنية
- المساكن الشعبية والحمامات والمغاسل العمومية والمساح
- المستشفيات العمومية والمصحات والمستوصفات وغير ذلك من المنشآت والمؤسسات الصحية
- المتاحف والمكتبات العامة ودور التمثيل والسينما والملاهي والأندية والملاعب وغيرها من المحال العمومية والرياضية والمؤسسات الاجتماعية والثقافية والفنية
- الوسائل المحلية للنقل العام
- الأسواق العامة لبيع المأكولات وبردات حفظها وبيادر الغلال“



ما هي خطة التنمية المحلية؟

- أداة لتحديد الأولويات وتخطيط الاستثمارات الاجتماعية والاقتصادية على المستوى المحلي
- وسيلة لتوحيد المبادرات المحلية
- تركز خطة التنمية المحلية على معلومات ومعارف ومهارات الناس باعتبارهم نقطة الانطلاق لأي عمل (بناء على تشخيص الواقع)



خطة التنمية المحلية (تابع)

- مدتها خمس إلى عشر سنوات وتتضمن:
- الرؤية التنموية الشاملة للبلدة/المدينة/المنطقة
- محاور التنمية الأساسية وفقاً للألويات
- الأهداف لكل محور/أولوية
- المشاريع والنشاطات التي يجب تنفيذها لتحقيق الأهداف
- الخطة التنفيذية للمشاريع والنشاطات



خطة التنمية المحلية والبلدية

تشكل خطة التنمية المحلية الإطار المرجعي لخطط عمل البلدية/اتحاد البلديات السنوية فتكون خطط العمل البلدية موضوعة وفقاً للأهداف والأولويات التي حددتها خطة التنمية

فوائد خطة التنمية المحلية على العمل البلدي

- تساعد البلدية/الاتحاد في وضع خطة العمل السنوية وفقاً للأولويات المحلية
- تساعد البلدية أو الاتحاد البلدي على قياس النمو من خلال المؤشرات
- تساعد في جذب الاستثمارات من القطاع الخاص (الشراكة في المشاريع الانتاجية للقطاعات الاقتصادية)
- تعزز فرص الحصول على التمويل للمشاريع من الجهات المانحة
- تؤمن استمرارية في العمل البلدي على قاعدة الحاجات المحلية والأولويات
- تزيد من فعالية العمل البلدي عبر الاستثمار المُجدي في البنى التحتية والخدمات العامّة
- تحدد أدوار ومسؤوليات الأطراف المعنية في عملية التنمية بما فيها البلدية
- تعزز الشراكة بين البلدية ومكونات المجتمع المحلي
- تعزز دور البلدية في عملية التنمية المحلية



عملية التخطيط

□ التخطيط وسيلة مهمة ورئيسية من وسائل تحقيق التنمية

□ التخطيط هو مجموعة من الأهداف المتناسقة التي يراد تحقيقها وفق أولويات معينة وخلال فترة زمنية محددة مع اختيار لمجموعة الوسائل والإجراءات اللازمة لتحويل هذه الأهداف إلى واقع



عملية التخطيط (تابع)

يتضمن التخطيط مرحلتين أساسيتين:

1. إعداد الدراسات اللازمة لخطة التنمية (بهدف تحديد احتياجات المجتمع المحلي وإمكانياته) عبر الحصول على معلومات تتعلق بالسكان من حيث عددهم وتوزعهم وتركيبهم العمري والنوعي والاقتصادي... وتشمل البيانات والمعلومات اللازمة حول واقع الموارد الطبيعية والخدمات العامة والبيئة والقطاعات الاجتماعية والاقتصادية

2. تحديد النشاطات والمشاريع المكونة لخطة التنمية في مختلف القطاعات



الشركاء في عملية التنمية المحلية

الشركاء المحليون: المجلس البلدي وأفراد المجتمع المحلي ومختلف مؤسساته وجمعياته (على نطاق بلدة أو تجمع بلدات)

الشركاء المنفذون: مكاتب وشركات أبحاث ودراسات وخبراء، المجلس البلدي، إدارات رسمية، وزارات

الشركاء الداعمون: إدارات ووزارات، قطاع خاص، جهات مانحة دولية، منظمات غير حكومية أجنبية ولبنانية



القطاعات التي تشملها خطة التنمية المحلية

➤ البنى التحتية

➤ التعليم

➤ التنمية الاجتماعية

➤ الصحة

➤ السياحة

➤ الزراعة

➤ الصناعة والحرف

➤ القطاع التجاري والمالي

➤ التنظيم المدني

➤ البيئة



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

LEBANON

القطاعات التي تشملها خطة التنمية المحلية (تابع)

البنى التحتية

- شبكة الطرقات والمواصلات
- الخدمات الأساسية:
- الكهرباء
- الاتصالات
- الصرف الصحي
- الطاقة المتجددة
- شبكات المياه



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

LEBANON

القطاعات التي تشملها خطة التنمية المحلية (تابع)

التعليم

- المدارس الخاصة والرسمية وأعداد التلامذة
- التعليم العالي
- مؤسسات التعليم المهني والتدريب



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

LEBANON

القطاعات التي تشملها خطة التنمية المحلية (تابع)

التنمية الاجتماعية

- الروابط والعلاقات الاجتماعية
- الجمعيات والمنظمات الأهلية (نوعها، خدماتها ونشاطاتها، حجمها، الخ...)
- النوادي الرياضية والثقافية
- النشاطات والمهرجانات العامة



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

LEBANON

القطاعات التي تشملها خطة التنمية المحلية (تابع)

الصحة

- العيادات والأطباء
- المستوصفات
- المستشفيات
- خدمات الطوارئ الصحية (الإسعاف)



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

LEBANON

القطاعات التي تشملها خطة التنمية المحلية (تابع)

السياحة

- الإرث الثقافي (مواقع أثرية ودينية)
- الإرث الطبيعي
- السياحة البيئية
- الترويج والتسويق السياحي
- الخدمات السياحية (النشاطات: التزلج، المشي في الطبيعة، التسلق، التجديف، الخ...)
- بيوت الضيافة والفنادق
- المطاعم والمقاهي



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

LEBANON

القطاعات التي تشملها خطة التنمية المحلية (تابع)

الزراعة

تربية الماشية والدواجن

زراعة الخضار والفاكهة والأزهار والأعشاب الطبية وغيرها

تربية النحل

الزراعة العضوية

التعاونيات الزراعية



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

LEBANON

القطاعات التي تشملها خطة التنمية المحلية (تابع)

الصناعة والحرف

- الصناعات على أنواعها
- الصناعات الحرفية على أنواعها



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

LEBANON

القطاعات التي تشملها خطة التنمية المحلية (تابع)

القطاع التجاري والمالي

- المؤسسات التجارية الصغيرة والمتوسطة التي تبيع السلع والمواد على أنواعها
- الشركات التجارية الكبيرة
- شركات الخدمات
- المصارف والشركات المالية



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

LEBANON

القطاعات التي تشملها خطة التنمية المحلية (تابع)

التنظيم المدني واستعمالات الأراضي

- مناطق التوسع العمراني
- المناطق الزراعية
- الغابات
- المساحات العامة والخضراء (حدائق ومنتزهات)
- مناطق ذات طابع تراثي
- المناطق المعرضة لكوارث طبيعية (انزلاق التربة، فياضانات، زلازل، ..)
- تصنيف الأراضي



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

LEBANON

القطاعات التي تشملها خطة التنمية المحلية (تابع)

البيئة

- إدارة النفايات الصلبة
- معالجة المياه المبتذلة/الصرف الصحي
- الخصائص الجيولوجية الموارد الطبيعية المرتبطة بها
- المقالع والكسارات
- النفايات الصناعية
- النفايات الزراعية
- مصادر تلوث المياه والهواء والترربة



للمزيد من المعلومات

Building Alliance for Local Advancement, Development, and Investment - CAP

BALADI CAP

تابعونا على

<http://baladi-lebanon.org/baladicap/>



www.facebook.com/Baladi.cap



@BALADICAP



<https://baladicap.wordpress.com>



@BALADICAP